



SBÍRKA VNITŘNÍCH PŘEDPISŮ

MAGISTRÁTU MĚSTA ČESKÉ BUDĚJOVICE

ročník 2023

5/2023

SMĚRNICE

Rady města České Budějovice

ze dne 21. 8. 2023,

o vnitřním systému oznamování porušení práva Evropské unie

Účinnost ode dne	23. 8. 2023
Zpracováno	Mgr. Jitka Bednářová, vedoucí právního oddělení KP
Projednáno s	tajemníkem magistrátu, vedoucími odborů, ředitelem městské policie, orgány města, příspěvkovými organizacemi, obchodními společnostmi, jejichž jediným společníkem či akcionářem je statutární město
Vydává	tajemník magistrátu města, na základě usnesení rady města č. 1027/2023 ze dne 21. 8. 2023
Zodpovědný útvar	KP
Zrušuje	Směrnici Rady města České Budějovice č. 3/2021 ze dne 13. 12. 2021, o vnitřním systému oznamování porušení práva Evropské unie
Pozměňuje	-
Počet stran	7
Přílohy	-
Klasifikace	pro vnitřní potřebu

Přehled ustanovení

Čl.1 Předmět úpravy	3
Čl.2 Působnost směrnice	3
Čl.3 Vymezení pojmů	3
Čl.4 Zřízení VOS	4
Čl.5 Určení příslušné osoby	5
Čl.6 Evidence a uchovávání oznámení	6
Čl.7 Zrušovací ustanovení	6
Čl.8 Účinnost	7

Čl.1

Předmět úpravy

- (1) Tato směrnice je vydána na základě zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů (dále jen „zákon“), ve spojení s přímo aplikovatelnou směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. 10. 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie.
- (2) Tato směrnice upravuje zřízení vnitřního oznamovacího systému, podmínky podávání a posuzování oznámení porušování práva Evropské unie (dále jen „Unie“), stanoví základní postupy při prověřování oznámení a určení příslušné osoby (příslušných osob), která přijímá a posuzuje důvodnost oznámení, dle výsledků posouzení navrhuje opatření k nápravě.
- (3) Při podávání oznámení prostřednictvím VOS musí být zajištěna důvěrnost poskytnutých informací, ochrana oznamovatele i nahlášené osoby a jejich osobních údajů.

Čl.2

Působnost směrnice

Směrnice je závazná pro zaměstnance statutárního města České Budějovice zařazené v Magistrátu města České Budějovice a v Městské policii České Budějovice a dále pro orgány statutárního města¹⁾.

Čl.3

Vymezení pojmů

- (1) Vnitřní oznamovací systém (dále jen „VOS“) je souhrn postupů a nástrojů, které slouží k přijímání oznámení, nakládání s ním, ochraně totožnosti oznamovatele a dalších osob, ochraně informací uvedených v oznámení a komunikaci s oznamovatelem. VOS zřizuje povinný subjekt.
- (2) Povinným subjektem je statutární město České Budějovice (dále též jako „SMČB“).
- (3) Oznamovatelem je fyzická osoba, která se v souvislosti s výkonem práce nebo jiné obdobné činnosti dověděla o protiprávním jednání, které porušuje předpis Unie spadající do oblastí uvedených v odst. 6. Zejména se jedná o osobu, která je nebo byla zaměstnancem SMČB, je nebo byla uchazečem o zaměstnání v SMČB, osoba, která je nebo byla se SMČB v kontaktu na základě příslušné smlouvy upravující její pracovní činnost, má nebo měla se SMČB uzavřeny dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr, zaměstnanci smluvního partnera SMČB při plnění jejich pracovních povinností. SMČB přijímá a prošetřuje všechna oznámení v oblastech upravených zákonem.
- (4) Oznámením se pro účely této směrnice rozumí oznámení fyzické osoby uvedené v odst. 3 obsahující informace o možném protiprávním jednání, k němuž došlo nebo má dojít u osoby, pro niž oznamovatel, byť zprostředkovaně, vykonával nebo vykonává práci nebo jinou obdobnou činnost, nebo u osoby, se kterou oznamovatel byl nebo je v kontaktu v souvislosti s výkonem práce nebo jiné obdobné činnosti, a které má znaky trestného činu nebo přestupku, za který zákon stanoví sazbu pokuty, jejíž horní hranice je alespoň 100 000 Kč, nebo porušuje právní předpis na ochranu oznamovatelů nebo předpis Evropské unie upravující oblasti podle odstavce 6, o jehož spáchání se oznamovatel dozvěděl v souvislosti s výkonem práce nebo jiné obdobné činnosti. Výjimky z porušení smluvní nebo zákonné povinnosti a informace, jejichž oznámení se za oznámení nepovažuje stanoví zákon.
- (5) Výkonem práce nebo jinou obdobnou činností se rozumí
 - a) závislá práce vykonávaná v základním pracovněprávním vztahu,
 - b) služba,
 - c) samostatná výdělečná činnost,

¹ zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

- d) výkon práv spojených s účastí v právnické osobě,
- e) výkon funkce člena orgánu právnické osoby, který je do funkce volen, jmenován či jinak povolán (dále jen „volený orgán“),
- f) správa svěřenského fondu,
- g) dobrovolnická činnost, odborná praxe, stáž, nebo
- h) výkon práv a povinností vyplývajících ze smlouvy, jejímž předmětem je poskytování dodávek, služeb, stavebních prací nebo jiného obdobného plnění.

Výkonem práce nebo jiné obdobné činnosti se rozumí i ucházení se o práci nebo jinou obdobnou činnost.

(6) Oblastmi upravenými vnitrostátním právním předpisem nebo předpisem Evropské unie se pro účely této směrnice rozumí oblasti:

- a) finančních služeb, povinného auditu a jiných ověřovacích služeb, finančních produktů a finančních trhů,
- b) daně z příjmů právnických osob,
- c) předcházení legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu,
- d) ochrany spotřebitele,
- e) souladu s požadavky na výrobky včetně jejich bezpečnosti,
- f) bezpečnosti dopravy, přepravy a provozu na pozemních komunikacích,
- g) ochrany životního prostředí,
- h) bezpečnosti potravin a krmiv a ochrany zvířat a jejich zdraví,
- i) radiační ochrany a jaderné bezpečnosti,
- j) hospodářské soutěže, veřejných dražeb a zadávání veřejných zakázek,
- k) ochrany vnitřního pořádku a bezpečnosti, života a zdraví,
- l) ochrany osobních údajů, soukromí a bezpečnosti sítí elektronických komunikací a informačních systémů,
- m) ochrany finančních zájmů Evropské unie²⁾, nebo
- n) fungování vnitřního trhu³⁾ včetně ochrany hospodářské soutěže a státní podpory podle práva Evropské unie.

(7) Odvetným opatřením se rozumí jednání nebo jeho opomenutí v souvislosti s prací nebo jinou obdobnou činností oznamovatele, které bylo vyvoláno oznámením a které může způsobit újmu. Za splnění těchto podmínek je odvetným opatřením zejména rozvázání pracovního poměru nebo neprodloužení pracovního poměru na dobu určitou, zrušení právního vztahu založeného dohodou o provedení práce nebo dohodou o pracovní činnosti, odvolání z místa vedoucího zaměstnance, snížení mzdy, platu nebo odměny nebo nepřiznání osobního příplatku, diskriminace⁴⁾, přeložení nebo převedení na jinou práci, pracovní posudek, neumožnění odborného rozvoje, změna rozvržení pracovní doby, vyžadování lékařského posudku nebo pracovnělékařské prohlídky, výpověď nebo odstoupení od smlouvy, nebo zásah do práva na ochranu osobnosti. Odvetná opatření jsou zakázána.

Čl.4 Zřízení VOS

- (1) Statutární město České Budějovice má zřízen VOS.
- (2) Vedením VOS může být pověřen třetí subjekt, který je zajištěn smluvně (osoba, která není zaměstnancem SMČB). Technickou spoluprací (zabezpečením) při provozu VOS se pověřuje odbor

² Článek 325 Smlouvy o fungování Evropské unie

³ Článek 26 Smlouvy o fungování Evropské unie

⁴ Zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů

informačních a komunikačních technologií. Na webu SMČB jsou zveřejněny příslušné osoby a kontakty na ně, návody a postupy k fungování a využití VOS.

- (3) Příspěvkové organizace a obchodní společnosti, jejichž jediným společníkem, resp. akcionářem, je SMČB, mohou využít VOS povinného subjektu, nebo přímo externího systému Ministerstva spravedlnosti, který tento systém povinně vytváří.

Čl.5

Určení příslušné osoby

- (1) Povinný subjekt prostřednictvím tajemníka určí příslušnou osobu (příslušné osoby) k výkonu přijetí oznámení, vyrozumění oznamovatele o přijetí oznámení v zákonné lhůtě, evidence oznámení, posouzení oznámení, navržení vhodných opatření k nápravě nebo předejití protiprávního stavu v návaznosti na podané oznámení, vyrozumění oznamovatele o způsobu jeho vyřízení.
- (2) Příslušná osoba musí mít ze strany povinné osoby k dispozici nástroje k zabezpečenému přijímání oznámení.
- (3) Příslušná osoba
- a) přijímá a eviduje oznámení učiněné prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému, posuzuje důvodnost oznámení,
 - b) provádí prošetření podaného oznámení, případně využije k prošetření externí smluvní příslušnou osobu,
 - c) navrhuje povinnému subjektu opatření k nápravě protiprávního stavu v návaznosti na učiněné oznámení, v oblasti samosprávy primátorovi SMČB, v oblasti MP primátorovi nebo zastupiteli pověřenému řízením MP, v oblasti státní správy a u oznámení učiněných proti zaměstnanci SMČB zařazenému v magistrátu města tajemníkovi Magistrátu města České Budějovice,
 - d) zajistí řádné vyrozumění oznamovatele o výsledcích posouzení důvodnosti oznámení a přijetí vhodných opatření k nápravě nebo k předejití protiprávního stavu v návaznosti na přijaté oznámení, a to ve lhůtě 30 dnů ode dne přijetí oznámení; v případech skutkově nebo právně složitých lze tuto lhůtu prodloužit až o 30 dnů, nejvýše však dvakrát, o prodloužení lhůty a důvodech prodloužení lhůty musí vyrozumět oznamovatele před jejím uplynutím, ledaže oznamovatel výslovně odmítl vyrozumění ve věci nebo by vyrozuměním došlo k prozrazení osoby oznamovatele,
 - e) zachovává mlčenlivost o skutečnostech, o kterých se dozvěděla při výkonu své činnosti podle tohoto zákona, a to i po ukončení výkonu této činnosti, zajišťuje ochranu totožnosti oznamovatele, a osob uvedených v oznámení,
 - f) postupuje při výkonu práv a povinností nestranně,
 - g) pokud příslušná osoba při prošetřování oznámení zjistí, že řešení věci nespadá do její pravomoci a je nutné postoupit oznámení k řešení orgánům činným v trestním řízení na základě obecné oznamovací povinnosti stanovené v zákoně o trestním řízení soudním (trestním řádu)⁵, resp. jiným orgánům veřejné moci podle jiných právních předpisů, předá takovému příslušnému orgánu celou věc prostřednictvím primátora, resp. náměstka primátora určeného zastupitelstvem města k zastupování primátora v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy nevykonává funkci, případně dalšími zmocněnými náměstky, zároveň informuje oznamovatele, že nejde o oznámení podle zákona o ochraně oznamovatelů, ledaže oznamovatel výslovně odmítl vyrozumění ve věci nebo by vyrozuměním došlo k prozrazení osoby oznamovatele,
 - h) příslušná osoba nesmí být za řádný výkon své činnosti podle tohoto zákona postihována.

⁵ zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním

- (4) Oprávnění příslušné osoby umožňující posuzovat důvodnost a pravdivost přijatých oznámení:
- vyžadovat součinnost od zaměstnanců povinného subjektu (zejména požadovat vysvětlení, vydání listiny nebo jiné věci důležité pro posouzení oznámení, umožnění vstupu do kanceláře nebo jiných prostor),
 - na základě pověření, resp. zmocnění povinného subjektu vyžadovat součinnost uvedenou v písm. a) od všech zaměstnanců příspěvkových organizací, jejichž zřizovatelem je SMČB, a dále od statutárních orgánů obchodních korporací, jejichž jediným společníkem či akcionářem je SMČB.
- (5) Zaměstnanci povinné osoby jsou povinni poskytnout příslušné osobě požadovanou součinnost k posouzení důvodnosti a pravdivosti oznámení. Odepření součinností ze strany zaměstnanců povinné osoby je posuzováno jako porušení povinnosti vyplývající z právních předpisů vztahujících se k vykonávané práci zvlášť hrubým způsobem⁶.
- (6) Příslušná osoba neposkytne informace, které by mohly zmařit nebo ohrozit účel podávání oznámení. Informace o totožnosti oznamovatele je možno poskytnout jen s jejich písemným souhlasem, ledaže je příslušná osoba povinna tyto informace poskytnout příslušným orgánům veřejné moci podle jiných právních předpisů. V takovém případě je příslušná osoba povinna o tom předem oznamovatele vyrozumět spolu s uvedením důvodů povinnosti poskytnout informaci o totožnosti oznamovatele. Dále je povinna umožnit oznamovateli, aby se k poskytnutí informace o jeho totožnosti vyjádřil.

Čl.6

Evidence a uchovávání oznámení

- (1) Příslušná osoba je povinna vést v elektronické podobě evidenci údajů o přijatých oznámeních, a to v rozsahu:
- datum přijetí oznámení,
 - jméno, příjmení, datum narození a kontaktní adresa oznamovatele, nebo jiné údaje, z nichž je možné dovodit totožnost oznamovatele, jsou-li jí známy,
 - shrnutí obsahu oznámení a identifikace osoby, proti které oznámení směřovalo, je-li jí totožnost známa,
 - datum ukončení posouzení důvodnosti oznámení příslušnou osobou a jeho výsledek.
- (2) Příslušná osoba je povinna uchovávat oznámení podané prostřednictvím VOS a dokumenty související s oznámením po dobu 5 let ode dne přijetí oznámení.
- (3) Do evidence dle odst. 1, k dokumentům souvisejícím s oznámením a k uchovávaným dokumentům dle odst. 2 má přístup pouze příslušná osoba.

Čl.7

Zrušovací ustanovení

Ke dni účinnosti této směrnice se zrušuje Směrnice Rady města č. 3/2021, o vnitřním systému oznamování porušení práva Evropské unie, ze dne 13. 12. 2021.

⁶ § 55 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce

Čl.8
Účinnost směrnice

- (1) Tuto směrnici schválila Rada města České Budějovice svým usnesením č. 1027/2023 ze dne 21. 8. 2023.
- (2) Směrnice nabývá účinnosti dnem 23. 8. 2023.

doc. Dr. Ing. Dagmar Škodová Parmová v. r.
primátorka
statutárního města České Budějovice

Ing. Zdeněk Řeřábek v. r.
tajemník magistrátu